

Наш знак / Our ref. : **41/1.2.5.5/1**
Датум / Date : **28.08.2015.**
Телефони / Phones : **473 - 450**
Телефакс / Fax : **471 - 484**
Епошта / email: **office@gasruma.rs**
Сајт: **www.gasruma.rs**

ПРЕДМЕТ: Указивање на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији у поступку јавне набавке мале вредности ЈНМВ бр.41/1.2.5. услуга осигурања имовине и запослених лица од последица несрећног случаја (незгоде)- (позив и конкурсна документација објављени на Порталу јавних набавки дана 27.08.2015. године)

1. Додатни услов "Списак запослених са лиценцом за заступање или посредовање у осигурању у филијали и копије лиценце или неког другог документа који потврђује постојање исте" није у логичкој вези са предметом јавне набавке (чл.76.став 6 Закона о јавним набавкама) и као такав неосновано фаворизује одређеног понуђача, односно понуђаче.

Наручилац је на страни 5 одредио спорни додатни услов:

"Списак запослених са лиценцом за заступање или посредовање у осигурању у филијали и копије лиценце или неког другог документа који потврђује постојање исте."

Доказ:" Понуђач је дужан да достави списак запослених са лиценцом за заступање или посредовање у осигурању у филијали заједно са копијом лиценце или неким другим документом који потврђује постојање исте"

Наведени додатни услов је постављен супротно чл.76 ст.6 Закона о јавним набавкама, којим је прописано да услови за учешће у поступку не смеју дискримисати понуђаче и морају бити у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Наиме, члановима 42. и 45. Закона о осигурању је одређено које све услове мора испунити друштво за осигурање како би добило дозволу за рад, односно у којим случајевима може бити одбијен захтев за издавање дозволе за рад.Међу таксативно наведеним условима, нигде није одређено да друштво за осигурање ради обављања послова осигурања мора имати запослена лица која поседују лиценцу за заступање односно посредовање у осигурању.

За разлику од друштва за осигурање, Закон о осигурању је чл.92. ст.1 код друштва за посредовање у осигурању предвидео следеће:

"Послове посредовања у осигурању у друштву за посредовање у осигурању могу, на основу запослења или рада ван радног односа у складу са законом, обављати само лица која имају овлашћење Народне банке Србије за обављање послова посредовања у осигурању (у даљем тексту: овлашћени посредници)"

Такође, исти закон је чл.105 ст.1 код друштва за заступање у осигурању одредио:

"Послове заступања у осигурању у друштву за заступање у осигурању, код заступника у осигурању и правних лица из члана 98. став 2. овог закона могу, на основу запослења или рада ван радног односа у складу са законом, обављати само лица која имају овлашћење Народне банке Србије за обављање послова заступања у осигурању (у даљем тексту: овлашћени заступници)".

Из наведеног произилази да само друштво за посредовање у осигурању, односно друштво за заступање у осигурању мора имати ангажована лица са овлашћењем НБС за посредовање, односно заступање у осигурању (на основу запослења или рада ван радног односа, дакле не само на неодређено време). Како је конкретно предмет јавне набавке пружање услуга осигурања коју врше друштва за осигурање, а не друштва за посредовање или заступање у осигурању, јасно је да је услов постављен супротно законским одредбама.

Такође, послови осигурања, посредовања у осигурању и заступања у осигурању су различити послови за које Народна банка Србије издаје различите дозволе.

Чланом 85. ст.2 Закона о осигурању, одређен је појам посредовања у осигурању:

"Послови посредовања у осигурању су послови који се односе на довођење у вези осигураника, односно уговарача осигурања/реосигурања и друштва за осигурање/реосигурање ради преговарања о закључењу уговора о осигурању/реосигурању, на припрему за закључење ових уговора, као и на пружање помоћи при извршавању права из тих уговора, а наручено при решавању одштетних захтева."

Чланом 97. ст. 1 Закона о осигурању одређен је појам заступања у осигурању:

"Послови заступања у осигурању су послови покретања, предлагања или обављања послова припреме и закључивања уговора о осигурању у име и за рачун друштва за осигурање."

Предмет ове јавне набавке је пружање услуга осигурања које ће након спроведеног поступка јавне набавке и закљученог уговора са наручиоцем, понуђач као осигуравач пружити предметне услуге осигурања.

Послови посредовања или заступања у осигурању су супротни природи јавне набавке јер овде није реч о довођењу у везу наручиоца и понуђача ради преговарања о закључењу уговора о осигурању, нити је реч о обављању послова припреме и закључења уговора у име друштва за осигурање, те је нејасно зашто је наручилац поставио спорни додатни услов пословног капацитета.

Наручилац је могао тражити само додатне услове у погледу кадровског капацитета, нпр. Да понуђач има ликвидатора штета, проценитеља штета, дипломиране правнике, економисте и слично.

Такође, наручилац је тиме дискриминисао понуђаче који немају филијалу у месту наручиоца, али имају организациону јединицу у другом граду са запосленима који поседују такву лиценцу (уколико такви постоје), а који би једнако ефикасно могли пружити услуге које су предмет ове јавне набавке. Организованост друштва за осигурање и његове унутрашње организационе структуре, пословања и систематизација није само по себи гаранција за извршење услуга осигурања.

2. Елемент критеријума "Квалитет услуге осигурања"

Наручилац је на страни 36 конкурсне документације предвидео елемент критеријума економски најповољније понуде:

б) Квалитет услуге осигурања (Б₂)

"Највећи добијени број бодова код овог критеријума је 10 бодова. Оцењивање се врши на основу броја запослених на неодређено време у месту Наручиоца, са лиценцом за заступање и/или посредовање у осигурању, и то према следећим критеријумима..."

Чланом 84. ст.2 ЗЈН прописано је да елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски постављени и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Чланом 85. ст. 43ЈН јасно је одређено да услови за учешће из чл. 75. (обавезни) и чл. 76. овог Закона (додатни услови) не могу бити одређени као елементи критеријума.

Поред спорности самог додатног услова, из цитираних одредби ЗЈН произилази да наручилац није могао да предвиди наведени елемент критеријума јер није у логичкој вези са предметом јавн набавке, дискриминише понуђаче који немају довољан број таквих запослених и представља додатни услов из чл.76.ЗЈН.

3. Остали недостаци конкурсне документације

Конкурсна документација садржи нејасноће и контрадикторности које онемогућавају понуђаче да припреме прихватљиве понуде те је на тај начин истом директно повређена и императивна одредба члана 61. став 1 Закона о јавним набавкама, нпр:

-у конкурсної документації се на више места помиње, нпр. Да цена треба да буде изражена у динарима, са и без пореза на додату вредност. У вези са наведеним је спорно то што је ПДВ (Порез на додату вредност) противан самој природи услуга осигурања. Наиме, како је у питању неживотно осигурање на њега се не плаћа ПДВ већ порез на премију неживотних осигурања, што је регулисано Законом о порезу на премије неживотних осигурања. Сходно наведеном, понуђачи нису у могућности да испуне предметну обавезу.

-На стр. 36 је одређено да максималан број бодова 60 ће добити понуда са најнижим износом премије, да би се потом одредило израчунавање броја бодова за укупан износ премије из понуде осталих понуда на следећи начин:

$$B_1 = 80 \times \text{ИП}_{\text{мин}} / \text{И}_{\text{Понуђача}}$$

Молимо Вас да појасните да ли је максималан број бодова по основу премије 60, или 80 бодова.

Одговор:

У складу са наведеним захтевима и детаљним образложењима, наручилац прихвата наведено и мења своју конкурсну документацију на следећи начин:

-**На страни 5**, у оквиру "Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. Закона, **брише се** став 2. који гласи:

" Понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора испунити **додатне услове** за учешће у поступку јавне набавке, дефинисане чл. 76. Закона, и на основу њих дужан је доставити:

1. Списак запослених са лиценцом за заступање или посредовање у осигурању у филијали и копије лиценце или неког другог документа који потврђује постојање исте."

-**На страни 7**, у оквиру "Упутство како се доказује испуњеност услова", **брише се** део "Додатни услови".

-**На страни 11**, у оквиру "Услови понуде", у ставу 2, **брише се** део:

- " Списак запослених са лиценцом за заступање или посредовање у осигурању у филијали, са копијом лиценце или неким другим документом који потврђује постојање исте."

-**На страни 13**, у оквиру поднаслова "Цена" мења се реченица:

"Цена треба да буде изражена у динарима, са и без пореза на додату вредност , с тим да се цене могу мењати сходно одлуци надлежног државног органа којом се прописују цене нафтних деривата."

На начин који следи:

"Цена треба да буде изражена у динарима, са и без пореза."

-**На страни 16**, у оквиру Обрасца "Понуда", мења се реченица:

"Понуда бр _____ од _____ за јавну набавку "Штампарска роба-допунски поступак", ЈНМВ број 40/1.1.6./2"

На начин:

"Понуда бр _____ од _____ за јавну набавку "Осигурање имовине и лица", ЈНМВ број 41/1.2.5.

-**На страни 19**, у оквиру Обрасца "Понуда" мења се табела:

5) ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ "Осигурање имовине и лица" број 41/1.2.5.

Укупна цена без ПДВ-а	
Износ ПДВ-а	
Укупна цена са ПДВ-ом	
Рок важења понуде	
Број запослених са лиценцом	
Укупан износ превентиве	

На начин који следи:

5) ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ "Осигурање имовине и лица" број 41/1.2.5.

Укупна цена без пореза	
Износ пореза	
Укупна цена са порезом	
Рок важења понуде	
Износ превентиве	

На страни 36, у оквиру "Критеријуми за избор најповољније понуде", мења се табела:

Поз.	Критеријум	Бодови
1.	Износ премије	80
2.	Квалитет услуге осигурања	10
3.	Превентива	10

Укупна вредност броја бодова израчунава се преко следећег обрасца:

$$ББ_y = Б_1 + Б_2 + Б_3$$

На начин који следи:

Поз.	Критеријум	Бодови
1.	Износ премије	90
2.	Превентива	10

Укупна вредност броја бодова израчунава се преко следећег обрасца:

$$ББ_y = Б_1 + Б_2$$

- На страни 36, у оквиру "Критеријуми за избор најповољније понуде", мења се елемент критеријума а) **Износ премије** која гласи:

" За одређивање најповољнијег износа премије упоређиваће се износи премија из понуда.

Максимални број бодова 60 добиће понуда са најнижим износом премије ($ИП_{мин}$). Број бодова за укупан износ премије из понуде осталих понуда ће се израчунавати на следећи начин:

$$B_1 = 80 \times ИП_{мин} / И_{Понуђача}$$

на начин који следи:

" За одређивање најповољнијег износа премије упоређиваће се износи премија из понуда.

Максимални број бодова 90 добиће понуда са најнижим износом премије ($ИП_{мин}$). Број бодова за укупан износ премије из понуде осталих понуда ће се израчунавати на следећи начин:

$$B_1 = 90 \times ИП_{мин} / И_{Понуђача}$$

- На страни 36, у оквиру "Критеријуми за избор најповољније понуде", **брише се** елемент критеријума б) Квалитет услуге осигурања

- На страни 37, у оквиру "Критеријуми за избор најповољније понуде", мења се позиција елемента критеријума:

"ц) Превентива"

на начин:

"б) Превентива"